

Аналитическая справка по результатам внутреннего анализа коррупционных рисков в КГКП «Аулиекольский сельскохозяйственный колледж» Управления образования акимата Костанайской области.

В целях исполнения приказа директора колледжа от 31 декабря 2021 года № 224-П проведен внутренний анализ коррупционных рисков в Коммунальном Государственном Казенном Предприятии «Аулиекольский сельскохозяйственный колледж» Управления образования акимата Костанайской области (далее - колледж). В соответствии с требованиями антикоррупционного законодательства основными принципами проведения анализа коррупционных рисков являются законность, объективность, всесторонность, транспарентность. Внутренний анализ осуществлялся в соответствии с Типовыми правилами проведения внутреннего анализа коррупционных рисков, утвержденными приказом Председателя Агентства Республики Казахстан по делам государственной службы и противодействию коррупции от 19 октября 2016 года № 12 по следующим направлениям: 1) выявление коррупционных рисков в нормативных правовых актах Республики Казахстан, затрагивающих деятельность колледжа; 2) выявление коррупционных рисков в организационно-управленческой деятельности колледжа. Внутренним анализом коррупционных рисков была охвачена деятельность колледжа за период с 01 января 2021 года по 31 декабря 2021 года. Рабочая группа руководствовалась следующими источниками информации для проведения внутреннего анализа коррупционных рисков: - нормативные правовые акты, затрагивающие деятельность колледжа - законодательство в области труда, образования и др.; - результаты проверок, ранее проведенных государственными органами в отношении колледжа; - публикации в средствах массовой информации; - обращения физических и юридических лиц, поступившие в колледж; - акты прокурорского надзора; - судебные акты; иные сведения, предоставление которых допускается законодательством Республики Казахстан. 1. Ход проведения внутреннего анализа показал, что основными законодательными актами, в рамках которых колледж осуществляет свою деятельность, являются Налоговый, Бюджетный, Трудовой кодексы Республики Казахстан, Законы Республики Казахстан «Об образовании», «О статусе педагога», «О правах ребенка в Республике Казахстан», «О языках в Республике Казахстан», «О государственных закупках», «О государственных услугах», «О государственном имуществе», «О противодействии коррупции», «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц», «О бухгалтерском учете и финансовой отчетности» и др.

Основными подзаконными актами, которыми руководствуется колледж при осуществлении своей деятельности являются: Постановление Правительства Республики Казахстан от 27 декабря 2019 года № 988 «Об утверждении Государственной программы развития образования и науки Республики Казахстан на 2020 - 2025 годы», Постановление Правительства Республики Казахстан от 13 ноября 2018 года № 746 «Об утверждении Государственной программы развития продуктивной занятости и массового предпринимательства на 2017 - 2021 годы «Енбек», Постановление Правительства Республики Казахстан от 30 января 2008 года № 77 «Об утверждении Типовых штатов работников государственных организаций образования и перечня должностей педагогических работников и приравненных к ним лиц», Постановление Правительства Республики Казахстан от 31 декабря 2015 года № 1193 «О системе оплаты труда гражданских служащих,

работников организаций, содержащихся за счет средств государственного бюджета, работников казенных предприятий», Постановление Правительства Республики Казахстан от 7 февраля 2008 года N 116 «Об утверждении Правил назначения, выплаты и размеров государственных стипендий обучающимся в организациях образования», Постановление Правительства Республики Казахстан от 12 марта 2012 года № 320 «Об утверждении размеров, источников, видов и Правил предоставления социальной помощи гражданам, которым оказывается социальная помощь», Постановление Правительства Республики Казахстан от 31 октября 2018 года № 703 «Об утверждении Правил документирования, управления документацией и использования систем электронного документооборота в государственных и негосударственных организациях», Приказ Министра образования и науки Республики Казахстан от 17 июня 2015 года № 391 «Об утверждении квалификационных требований, предъявляемых к образовательной деятельности, и перечня документов, подтверждающих соответствие им», Приказ Министра образования и науки Республики Казахстан от 31 октября 2018 года № 604 «Об утверждении государственных общеобязательных стандартов образования всех уровней образования», Приказ Министра образования и науки Республики Казахстан от 20 марта 2015 года № 137 «Об утверждении Правил организации учебного процесса по дистанционным образовательным технологиям», Приказ Министра образования и науки Республики Казахстан от 30 октября 2018 года № 595 «Об утверждении Типовых правил деятельности организаций образования соответствующих типов», Приказ Министра образования и науки Республики Казахстан от 27 ноября 2017 года № 596 «Об утверждении Правил подушевого нормативного финансирования дошкольного воспитания и обучения, среднего, технического и профессионального, послесреднего, а также высшего и послевузовского образования с учетом кредитной технологии обучения», Приказ Министра образования и науки Республики Казахстан от 27 ноября 2017 года № 597 «Об утверждении Методики подушевого нормативного финансирования дошкольного воспитания и обучения, среднего, технического и профессионального, послесреднего, а также высшего и послевузовского образования с учетом кредитной технологии обучения», Приказ Министра образования и науки Республики Казахстан от 26 ноября 2018 года № 646 «Об утверждении Правил организации и финансирования подготовки кадров с техническим и профессиональным образованием, краткосрочного профессионального обучения, по проекту "Мангілік ел жастары-индустрияга!" ("Серпін"), переподготовки трудовых ресурсов и сокращаемых работников, подготовки квалифицированных кадров по востребованным специальностям на рынке труда в рамках проекта "Жас маман" по принципу "100/200", а также обучения основам предпринимательства в колледжах и ВУЗах», Приказ и.о. Министра образования и науки Республики Казахстан от 23 октября 2007 года № 502 «Об утверждении формы документов строгой отчетности, используемых организациями образования в образовательной деятельности», Приказ Министра образования и науки Республики Казахстан от 6 апреля 2020 года № 130 «Об утверждении Перечня документов, обязательных для ведения педагогами организаций среднего, технического и профессионального, послесреднего образования, и их формы», Приказ Министра образования и науки Республики Казахстан от 18 октября 2018 года № 578 «Об утверждении Типовых правил приема на обучение в организации образования, реализующие образовательные программы технического и профессионального образования», Приказ Министра образования и науки Республики Казахстан от 20 января 2015 года № 19 «Об утверждении Правил перевода и восстановления обучающихся по

типам организаций образования», Приказ Министра образования и науки Республики Казахстан от 18 марта 2008 года № 125 «Об утверждении Типовых правил проведения текущего контроля успеваемости, промежуточной и итоговой аттестации обучающихся для организаций среднего, технического и профессионального, послесреднего образования», Приказ Министра образования и науки Республики Казахстан от 4 декабря 2014 года № 506 «Об утверждении Правил предоставления академических отпусков обучающимся в организациях технического и профессионального, послесреднего образования», Приказ Министра образования и науки Республики Казахстан от 22 января 2016 года № 66 «Об утверждении Правил распределения мест в общежитиях организаций образования», Приказ Министра образования и науки Республики Казахстан от 27 сентября 2018 года № 500 «Об утверждении Классификатора специальностей и квалификаций технического и профессионального, послесреднего образования», Приказ Министра образования и науки Республики Казахстан от 22 января 2016 года № 65 «Об утверждении перечня профессий и специальностей по срокам обучения и уровням образования для технического и профессионального, послесреднего образования в соответствии с классификатором», Приказ Министра образования и науки Республики Казахстан от 15 июня 2015 года № 384 «Об утверждении типовых учебных планов и типовых учебных программ по специальностям технического и профессионального образования», Приказ Министра образования и науки Республики Казахстан от 31 октября 2017 года № 553 «Об утверждении типовых учебных программ и типовых учебных планов по специальностям технического и профессионального образования», Приказ и.о. Министра образования и науки Республики Казахстан от 24 октября 2007 года № 506 «Об утверждении Типовых правил организации работы педагогического совета организаций технического и профессионального, послесреднего образования», Приказ Министра образования и науки Республики Казахстан от 29 ноября 2007 года № 583 «Об утверждении Правил организации и осуществления учебно-методической и научно-методической работы», Приказ и.о. Министра образования и науки Республики Казахстан от 21 декабря 2007 года № 644 «Об утверждении Типовых правил деятельности методического (учебно-методического, научно-методического) совета и порядок его избрания», Приказ Министра образования и науки Республики Казахстан от 15 апреля 2020 года № 145 «Об утверждении Перечня должностей педагогов», Приказ Министра образования и науки Республики Казахстан от 13 июля 2009 года № 338 «Об утверждении Типовых квалификационных характеристик должностей педагогических работников и приравненных к ним лиц», Приказ Министра образования и науки Республики Казахстан от 21 апреля 2020 года № 153 «Об утверждении Правил определения особенностей режима рабочего времени и времени отдыха педагога», Приказ Министра образования и науки Республики Казахстан от 29 января 2016 года № 123 «Об утверждении Реестра должностей гражданских служащих в сфере образования и науки», Приказ Министра образования и науки Республики Казахстан от 29 января 2008 года № 40 «Об утверждении Правил об исчислении заработной платы работников государственных организаций образования, финансируемых за счет средств бюджета», Приказ и.о. Министра образования и науки Республики Казахстан от 8 января 2016 года № 9 «Об утверждении Правил педагогической этики», Приказ Министра образования и науки Республики Казахстан от 28 января 2015 года № 39 «Об утверждении видов и форм документов об образовании государственного образца и Правила их выдачи», Приказ Министра образования и науки Республики Казахстан от 21 января 2016 года № 50 «Об

утверждении Правил организации дуального обучения», Приказ Министра образования и науки Республики Казахстан от 29 января 2016 года № 107 «Об утверждении Правил организации и проведения профессиональной практики и правил определения предприятий (организаций) в качестве баз практики для организаций технического и профессионального, послесреднего образования», Приказ Министра образования и науки Республики Казахстан от 28 января 2016 года № 93 «Об утверждении форм типового договора оказания образовательных услуг для дошкольных организаций, организаций среднего, технического и профессионального, послесреднего образования, типового договора на проведение профессиональной практики и типового договора о дуальном обучении для организаций технического и профессионального, послесреднего образования», Приказ Министра здравоохранения Республики Казахстан от 16 августа 2017 года № 611 «Об утверждении Санитарных правил «Санитарно-эпидемиологические требования к объектам образования», Приказ Министра труда и социальной защиты населения Республики Казахстан от 21 мая 2012 года № 201-о-м «Об утверждении Квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и других служащих», Приказ Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 «Об утверждении Правил осуществления государственных закупок», Приказ Министра финансов Республики Казахстан от 31 марта 2015 года № 241 «Об утверждении Правил ведения бухгалтерского учета», Приказ и.о. Министра цифрового развития, инноваций и аэрокосмической промышленности Республики Казахстан от 31 января 2020 года № 39/НК^ «Об утверждении реестра государственных услуг». В вышеперечисленных нормативных правовых актах, затрагивающих деятельность колледжа, дискреционные полномочия и нормы, способствующие совершению коррупционных правонарушений, не выявлены. Но при этом, необходимо отметить, что в последние годы очень часто вносятся изменения и дополнения в действующее законодательство, при этом, есть случаи, когда Правительство и центральные исполнительные органы РК не успевают в установленные Законом РК «О правовых актах» сроки внести изменения и дополнения в подзаконные акты, исключаящие противоречия в нормах нормативных правовых актов разного уровня. Следует отметить, что при осуществлении организационно-управленческой деятельности колледж руководствуется внутренними (локальными) актами, утвержденными директором колледжа в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан и Уставом колледжа.

2. Под организационно-управленческой деятельностью колледжа понимаются вопросы: 1) управления персоналом, в том числе сменяемость кадров; 2) урегулирования конфликта интересов; 3) оказания государственных услуг; 4) иные вопросы, вытекающие из организационно-управленческой деятельности колледжа.

1) В целях предупреждения возможных коррупционных рисков при подборе кадров, колледж строго руководствуется Трудовым кодексом РК, Законами РК «Об образовании» и «О статусе педагога», постановлением Правительства Республики Казахстан от 30 января 2008 года N 77 «Об утверждении Типовых штатов работников государственных организаций образования и перечня должностей педагогических работников и приравненных к ним лиц», приказом Министра образования и науки Республики Казахстан от 13 июля 2009 года № 338 «Об утверждении Типовых квалификационных характеристик должностей педагогических работников и приравненных к ним лиц», приказом Министра труда и социальной защиты населения Республики Казахстан от 21 мая 2012 года № 201-о-м «Об утверждении Квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и других служащих»,

приказом Министра здравоохранения и социального развития Республики Казахстан от 1 сентября 2016 года № 775 «Об утверждении Квалификационных характеристик отдельных должностей специалистов государственных учреждений и казенных предприятий, общих для всех сфер деятельности», приказом Министра образования и науки Республики Казахстан от 23 сентября 2014 года № 388 «Об утверждении Правил исполнения приговоров суда о пожизненном запрете занимать педагогические должности и должности, связанные с работой с несовершеннолетними». Информация о вакантных должностях размещается на официальном сайте колледжа в разделе «Вакансии» на сайте «Еңбек». При первичном подборе кандидатов все поступившие резюме анализируются на предмет соответствия кандидатов предъявляемым квалификационным требованиям по должностям, затем кандидат на должность проходит этапы по проверке профессиональных знаний, собеседования с руководителем структурного подразделения и директором колледжа. В целях определения причин сменяемости кадров, а также улучшения условий работы в колледже, с работником, с которым расторгается трудовой договор, проводится беседа, в ходе которой выясняются основные факторы, повлиявшие на решение уволиться. За период с 01 января 2021 года по 31 декабря 2021 года был расторгнут трудовой договор с 38 штатными сотрудниками, в т.ч.: по истечении срока трудового договора - 11 чел., по инициативе работодателя – 0 чел., по обстоятельствам, не зависящим от воли сторон (смерть работника) - 1 чел., по инициативе работника - 26 чел. Анализ показал, что основными причинами расторжения трудового договора по инициативе работника являются: 1) размер заработной платы не соответствует объему работ - 0%; 2) поступило предложение с другой организации с более выгодными условиями - 0 %; 3) смена места жительства - 1 %; 4) не устраивает режим работы - 0%; 5) смена профессии педагога (сложность работы с детьми) - 0 %; 6). Необходимо отметить, что никто из работников, с кем расторгнут трудовой договор, не назвал причину на отсутствие условий для карьерного роста.

В целом, среднегодовая сменяемость кадров за анализируемый период составила 38 чел. (31 %) при штатной численности в 108-120 сотрудников. В колледже утверждена четкая организационная структура, с учетом которой разработаны и внедрены должностные инструкции на все должности, предусмотренные в штатном расписании колледжа. Кроме этого, проведен анализ должностных инструкций работников колледжа. Так, по результатам мониторинга установлено, что должностными инструкциями четко установлены и определены должностные обязанности и права работников, положения должностных инструкции исключают риски осуществления коррупционных действий работниками колледжа. 2) Согласно статье 15 Закона конфликт интересов - это противоречие между личными интересами лиц, занимающих ответственную государственную должность, лиц, уполномоченных на выполнение государственных функций, лиц, приравненных к ним, должностных лиц и их должностными полномочиями, при котором личные интересы указанных лиц могут привести к ненадлежащему исполнению ими своих должностных полномочий. Урегулирование конфликта интересов в колледже регламентировано Кодексом чести преподавателя, правилами внутреннего распорядка, антикоррупционным стандартом, хартией и иными внутренними документами колледжа. Фактов конфликтов интересов в колледже за охватываемый период, не выявлено. 3) Колледж оказывает 8 государственных услуг: - прием документов в организации технического и профессионального, послесреднего образования; - перевод и восстановление обучающихся в

организациях образования, реализующих образовательные программы технического и профессионального, послесреднего образования; предоставление общежития обучающимся в организациях технического и профессионального образования; - предоставление академических отпусков обучающимся в организациях образования; - выдача дубликатов документов о техническом и профессиональном образовании; выдача справки лицам, не завершившим техническое- профессиональное, послесреднее образование; - предоставление бесплатного питания отдельным категориям граждан, а также лицам, находящимся под опекой (попечительством) и патронатом, обучающимся и воспитанникам организаций технического и профессионального, послесреднего и высшего образования; - прием документов для прохождения аттестации на присвоение (подтверждение) квалификационных категорий педагогическим работникам и приравненным к ним лицам организаций образования, реализующих программы дошкольного воспитания и обучения, начального, основного среднего, общего среднего, технического и профессионального, послесреднего образования. Прием заявлений и выдача результата производится двумя способами (в зависимости от вида государственной услуги): Центры обслуживания населения - филиалов НАО «Государственная корпорация «Правительство для граждан»), портал электронного правительства. Для информирования граждан по данным государственным услугам на информационных стендах и сайте колледжа размещены стандарты государственных услуг. За период с 01 января 2021 года по 31 декабря 2021 года колледжем было оказано 558 государственных услуг, в большинстве которых - прием документов в организации технического и профессионального, послесреднего образования (свыше 60%). За охватываемый период фактов не исполнения, в т.ч. в установленные стандартами сроки, или ненадлежащего исполнения по вышеперечисленным государственным услугам не выявлено. В анализируемый период в колледж поступило 1090 обращений от физических и юридических лиц по различным вопросам. По результатам проверок обращений физических и юридических лиц, в учебно-воспитательной, производственно-хозяйственной, организационной деятельности колледжа коррупционных нарушений за период с 01 января 2021 года по 31 декабря 2021 года выявлено не было. В сферах финансовой деятельности и государственных закупок колледж руководствуется законами и подзаконными нормативными правовыми актами Республики Казахстан, а также внутренними документами, регулирующими порядок проведения государственных закупок и закупок в рамках исполнения государственного задания. По результатам проверок, ранее проведенных государственными органами в отношении колледжа, и актами прокурорского надзора не выявлены какие-либо коррупционные правонарушения. В период пандемии колледж перешел на дистанционное обучение с применением специальной образовательной платформы «Edupage», с помощью которой фиксируется посещение студентов, работа инженернопедагогических работников, текущий контроль успеваемости и т.д. На основании вышеизложенного рабочая группа пришла к выводу, что в деятельности колледжа с 01 января 2021 года по 31 декабря 2021 года коррупционных рисков не выявлено.

Члены рабочей группы:

Абдоллина С.С.



Нурпеисова А.Д.



Тотин А.К.



Карпенко А.С.



Кунедилов М.М.



Дуйсенова Б.К.



Директор колледжа

Жансугурова А.Б.

«05» января 2022 года

